



ÅRSRAPPORT

Kontrollsekretariat Øst IKS 2022

Kontrollutvalgssekretariat for kommunene:

Eidskog, Elverum, Engerdal, Grue, Kongsvinger,

Nord-Odal, Stor-Elvdal, Sør-Odal, Trysil, Våler, Åmot og Åsnes

Organisasjonsnummer: 989541471

www.konsek-ost.no

Postadresse: Postboks 900, 2226 Kongsvinger

1 Innledning

Kontrollutvalgssekretariat Øst (Konsek Øst) IKS er et interkommunalt selskap som ivaretar sekretariatsfunksjonen for kontrollutvalgene i Eidskog, Elverum, Engerdal, Grue, Kongsvinger, Nord-Odal, Stor-Elvdal, Sør-Odal, Trysil, Våler Åmot og Åsnes kommuner. Selskapet het tidligere Glåmdal sekretariat IKS og ble etablert i 2005, men endret navn i forbindelse med sammenslutningen med Sekretariatet for kontrollutvalgene i Sør-Østerdal fra 01.01.21. Selskapet har sitt kontor i Fjellgata 4 på Kongsvinger.

Årsrapport for Konsek Øst IKS for 2022 bygger på strategiplan for 2022-2024 og årsplan for 2022, som begge ble behandlet i styret 02.12.21. Årsrapporten for Konsek Øst IKS sendes representantskapet, kontrollutvalgene og eierkommunene til orientering.

Selskapets organisering, oversikt over representantskapet og styret slik det var pr 31.12.22, samt møter og saker finnes i vedlegget.

2 Mål

Kontrollutvalgets oppgaver er definert i kommuneloven § 23-2 (LOV 2018-06-22-83) og i egen forskrift om kontrollutvalg og revisjon (FOR 2019-06-17-904). Sekretariatet er kontrollutvalgenes utøvende organ og opptrer på vegne av kontrollutvalgene. Sekretariattjenesten for kontrollutvalgene er en lovpålagt oppgave og kommunestyret skal sørge for at kontrollutvalget har sekretariatsbistand som til enhver tid «tilfredsstillende utvalgets behov», jf. kommuneloven § 23-7 første ledd.

Det er med andre ord kontrollutvalgenes behov som er kjernen for sekretariatets arbeid. Konsek Øst IKS skal være et godt serviceorgan for eiernes kontrollutvalg. Som et overordnet mål ønsker derfor sekretariatets ansatte å bistå kontrollutvalgene, slik at de kan få utført sine oppgaver på en tilfredsstillende måte.

Selskapets hovedfokus er **kvalitet og kompetanse, tilgjengelighet og legitimitet og uavhengighet.**

3 Rapportering iht. strategiplan og årsplan

Kompetanse og kvalitet

I strategiplanen for 2022-2024 er følgende sagt i forhold til selskapets hovedfokus:

Sekretariatet skal tilby kontrollutvalgene tjenester av høy kvalitet og skal ha en god faglig kompetanse innen tilsyn med kommunal sektor.

Daglig leder, ansatt fra 1.10.20, er cand.jur. fra Universitetet i Oslo. Hun har i hovedsak jobbet som rådgiver/seniorrådgiver i Olje- og energidepartementet, men har også flere års arbeidserfaring fra NAV (EØS-forvaltning) og kommunal virksomhet.

Vår avdelingsleder på Rena har bachelor i regnskap og revisjon og har jobbet i 12 år som sekretariatsleder for kontrollutvalgene i Sør-Østerdal. Hun har hovedansvaret for kontrollutvalgene i denne regionen.

Selskapet har en konsulentstilling i 80 %. Ny konsulent ble ansatt i mars 2022. Vi har vurdert at kompetansen for denne stillingen bør ligge på bachelornivå, og vår nye konsulent oppfyller dette kravet.

Som medlemsbedrift i NKRF, skal alle ansatte gjennomføre kurs/etterutdanning på minst 105 timer i løpet av en tre-årsperiode (fra 1.1.2019), og i budsjettet for 2022 var det estimert med en del kurs- og konferansevirksomhet. Daglig leder har i 2022 brukt 60,5 timer på kurs/konferanser, avdelingsleder har brukt 42 timer, mens det er brukt 29 timer på kurs for konsulenten. De ansatte ligger relativt godt an i et treårsperspektiv. I vårt tidsregister står det oppført 276 timer på kurs/intern opplæring i 2022, men i dette inngår da intern opplæring i forbindelse med nyansettelse.

Sekretariatet arrangerte en fagdag med kontrollutvalgene i alle eierkommunene i juni. Temaet var eierskap og eierskapsstyring. Sekretariatet ble invitert til et kommunestyremøte i Engerdal der vi informerte om kontrollutvalgenes og sekretariatets rolle og de lovpålagte oppgaver disse er pålagt. Daglig leder har tatt kontakt med politisk ledelse i de øvrige eierkommunene i Sør-Østerdalregionen og spurt om det er interesse for å holde en tilsvarende presentasjon hos dem. Kommunene i Kongsvingerregionen har fått tilsvarende presentasjon tidligere. Vi tror det kan være en fordel for alle våre eiere å bli mer kjent med selskapet og vår virksomhet.

Tilgjengelighet/ressurser

I strategiplanen for 2022-2024 er følgende sagt i forhold til selskapets hovedfokus:

Sekretariatet legger vekt på å være mest mulig tilgjengelig for kontrollutvalgene. I perioder vil det være nødvendig eller mer hensiktsmessig med hjemmekontor for de ansatte. I vår digitale tidsalder mener vi likevel kriteriet om tilgjengelighet er oppfylt. Sekretariatet har relativt få fysiske besøk utover fast og/eller avtale møter.

Sekretariatet har sitt hovedkontor i Fjellgata, sentralt i Kongsvinger. Dette er bra kontorer hvor det også er god mulighet for både å avholde møter og gjennomføre samtaler. Avdelingsleder for Sør-Østerdalkommunene har leid kontor i kommunehuset i Åmot, men jobber nå etter eget ønske kun på hjemmekontor. Selskapet sa derfor opp leieavtalen for avdelingskontor i Åmot fra 1.10.22. Dette fungerer godt og er på alle måter en bærbar og hensiktsmessig løsning i vår digitale tidsalder.

Sekretariatet tilstreber stor fleksibilitet med å tilpasse møter som tilfredsstillende kontrollutvalgenes behov.

Etter at pandemien er over avholdes ikke lenger kontrollutvalgsmøtene digitalt. Kontrollutvalgene og andre kan kontakte sekretariatet både pr. post, ved fysiske besøk, gjennom e-post og via mobiltelefon. Sekretariatet har egen hjemmeside www.konsek-ost.no, hvor det ligger informasjon om sekretariatet og om kontrollutvalgene og kontrollutvalgenes saker. Vi har ikke mottatt noen tilbakemeldinger på at noen er misfornøyd med vår service eller tilgjengelighet.

Den overveiende tiden til sekretariatet blir brukt på arbeid for og i forbindelse med, kontrollutvalgene. Sekretariatet forsøker etter beste evne å være tilpasningsdyktig ved fastsetting av møter, endring av møtedatoer og endring av saker. Sekretariatsleder har hyppig kontakt med kontrollutvalgene og spesielt kontrollutvalgets leder. Informasjon om de forskjellige sakene i kontrollutvalgene, går fram av årsrapportene for de respektive kontrollutvalgene (se www.konsek-ost.no).

Representantskapet – som består av ett medlem fra hver av de 12 eierkommunene, ble konstituert under møte på Elverum den 18.11.20. I dette møtet ble det også valgt nytt styre for Konsek Øst IKS. Det har ikke vært noen nyvalg i 2022. Det er avholdt to ordinære representantskapsmøter i 2022 og det er avholdt 7 styremøter. Dette antas å være innenfor normal norm.

Legitimitet og uavhengighet

Styret har vedtatt etiske retningslinjer for Konsek Øst IKS som bygger på etiske retningslinjer for NKRFs medlemmer. Etiske spørsmål er et tema som har fokus i virksomheten og de ansatte har bl.a. deltatt på NKRFs kurs *Etikk og omdømme*. I strategiplanen for 2021-2023 er følgende sagt:

Det er grunnleggende for de ansatte i Konsek Øst IKS å forstå og respektere de demokratiske prosessene og særegenheten ved den kommunale forvaltningen.

De ansatte skal i alle sammenhenger opptre på en måte som ikke trekker uavhengighet og integritet i tvil. Sekretariatet blander seg ikke opp i politiske problemstillinger og har fokus på å legge frem objektive fremstillinger, samt å sikre uavhengighet i alle situasjoner. Ingen av selskapets ansatte er politisk aktive.

Sekretariatets oppgaver

Sekretariatet skal sørge for saksbehandling og undersøkelser for kontrollutvalgene knyttet til:

- *tilsyn med forvaltningen*
- *regnskapsrevisjon*
- *forvaltningsrevisjon*
- *eierskapskontroll*
- *påseansvar med revisjonen*
- *budsjettbehandlingen*
- *kontrollutvalgets planlegging og rapportering*
- *saksbehandling for øvrig*
- *informasjon/ opplæring*

Sekretariatet utfører etter beste evne disse oppgavene

- i tråd med kontrollutvalgenes behov
- på en kvalitativ god måte og
- til en riktig pris.

Det blir årlig gjennomført en evaluering av kontrollutvalgets virksomhet i alle kontrollutvalg og sekretariatet har i den forbindelse fått gode tilbakemeldinger på sitt arbeid.

Sekretariatet har ansvaret for arkivet for alle kontrollutvalgene tilknyttet virksomheten. Fra 1.1.18 er det innført digitalt system for saksbehandling og arkiv (Public 360). Arkiv fra tidligere år oppbevares i mapper i egnede leide lokaler.

Sekretariatets kostnader

Det er vanskelig å sammenligne kostnadene til Konsek Øst IKS med andre sekretariater, da det ikke finnes noen offentlige sammenligningstall. Det er dessuten stor variasjon mellom sekretariatene om hvilke oppgaver som utføres for kontrollutvalgene. Noen sekretariater får også dekket deler av sine utgifter (eks. husleie, IT-tjenester osv.) av kontorkommunen, og får gjennom det, tilsynelatende lavere kostnader. NKRF forsøkte en benchmarking av sekretariattjenesten for noen år siden, men de fant dette vanskelig fordi det ikke er gode nok kriterier å måle etter.

Kommunestyrene i *Kongsvingerregionen* vedtok høsten 2021 å gjennomføre en tjenestegjennomgang i alle sine interkommunale samarbeid for å kartlegge omstillingspotensialet for innsparing i innværende økonomiplanperiode. Representantskapet i Konsek Øst vedtok i sitt møte 25.4.22 at en slik tjenestegjennomgang anses å være mer aktuelt for selskapet om 3-4 år. Representantskapet bemerket også at vedtak med slike pålegg ovenfor et IKS må forankres i alle eierkommunene ved eventuelt senere anledning.

4 Administrativ rapportering

Styrets virksomhet

Det er vedtatt egen instruks for styret og for daglig leder og disse ble oppdatert i 2021.

Styret har i 2022 hatt 7 møter og behandlet 33 saker. Hvem som har sittet i styret og hvilke saker som er behandlet, se vedlegget til årsrapporten.

I lederavtalen/særavtale mellom selskapet og daglig leder heter det følgende om «Lokale lønnsforhandlinger»:

Lønnsvurdering i henhold til Bedriftsavtalen, kapittel 3.2, gjennomføres hvert år i august måned, og med justeringstidspunkt pr. 1.5. samme år. Denne særavtalen er gjenstand for forhandlinger samtidig.

Styret gjennomførte forhandlinger med daglig leder i oktober 2022 (jf. sak S-26/22).

Daglig leder rapporterer om budsjett/regnskap og andre administrative oppgaver i hvert møte.

Styreleder har deltatt i representantskapets to møter.

Styret foretok en evaluering av sin virksomhet i møtet 2.12.21 (sak S-38/21). Styret fikk bl.a. tilsendt et skjema i forkant som de diskuterte i møtet. Styret evaluerte på denne måten:

Vi har et komplementært styre. God dialog og diskusjon under styremøtene sammen med daglig leder. Vi har tatt noen gode grep når det gjelder økonomistyring, berunder pensjonsordningen.

Dialogen med eierne (eierskapsstyring) gjennom representantskapet, må bli bedre. Dette tas opp i egen sak i første representantskapsmøte 2023.

Representantskapet

Representantskapet for Konsek Øst IKS har hatt 2 møter og behandlet 5 saker. Hvem som har sittet i representantskapet og hvilke saker som er behandlet, går frem av vedlegget til årsrapporten.

Administrativt

Daglig leder har gjennomført medarbeidersamtale med både avdelingsleder og konsulenten i 2022. Det har vært noe sykefravær i 2022 og sykefraværet har i enkelte perioder preget virksomheten.

De ansatte i selskapet fører all tidsbruk i eget manuelt tidsregistreringssystem, jf. tabellen på side 7.

Strategi

Styret og daglig leder har i flere år jobbet for at selskapet skal ha gode forutsetninger for å kunne ivareta kontrollutvalgenes behov. Ettersom selskapet er sårbart ved at det er så få ansatte, har styret fokus på å gjøre selskapet mer robust. Dette var begrunnelsen for sammenslåingen med Sekretariatet for kontrollutvalgene i Sør-Østerdal. Fra 1.1.21 var Konsek Øst IKS en realitet, og selskapet har nå 2,8 årsverk fordelt på 3 ansatt. Selskapet fikk i 2022 en henvendelse fra tidligere Kontrollutvalg Fjell (Nord-Østerdalregionen) om ønske om en mulig sammenslutning, men de valgte å gå inn i Konsek Trøndelag IKS.

5 Avsluttende kommentarer

Konsek Øst IKS er en interkommunal kompetansevirksomhet, og sekretariatet har stort fokus på å gi kontrollutvalgene den bistanden, både faglig og praktisk, som de trenger. Sekretariatet er av den oppfatning at samarbeidet med kommunene, kontrollutvalgene og revisjonen har fungert bra.

Samarbeidet mellom daglig leder, styret og representantskapet har fungert veldig bra, og vi håper at dette gode samarbeidet fortsetter.

Kongsvinger, 23.3.23

Sissel Rustad
Styreleder (sign.)

Anne Haug
daglig leder (sign.)

Vedlegg til årsrapporten

Selskapet

Konsek Øst IKS er et interkommunalt selskap med følgende eiere og eierandeler:

Eidskog kommune	8,33 %
Elverum kommune	8,35 %
Engerdal kommune	8,33 %
Grue kommune	8,33 %
Kongsvinger kommune	8,35 %
Nord-Odal kommune	8,33 %
Stor-Elvdal kommune	8,33 %
Sør-Odal kommune	8,33 %
Trysil kommune	8,33 %
Våler kommune	8,33 %
Åmot kommune	8,33 %
Åsnes kommune	8,33 %

Representantskapet i 2022

Representantskapet skal bestå av en representant fra hver av de 12 eierkommunene. Kommunestyrene i eierkommunene velger selv representant og vararepresentant. Representantskapet har i **2022** bestått av:

Verv	Navn	Vararepresentant	Reprenterer
Leder	Ole Sverre Spigseth	Veslemøy Nordset	Sør-Odal
Nestleder	Astrid Oppegård	Torgrim Storvik	Trysil
Medlem	Vigdis O. Mellem	Tore Ødegård	Nord-Odal
Medlem	Jan Arne Storvik	Viggo Fossheim	Eidskog
Medlem	Line Storsnes (perm.)/Terje Langfloen	Svein Ekeland	Engerdal
Medlem	Jørn Øversveen	Vigdis Osbak	Elverum
Medlem	Alina Haug Drazkowski	Niels F. Rolsdorph	Grue
Medlem	Johan Aas	Eli Wathne	Kongsvinger
Medlem	Even Moen	Ingeborg Mellgren Mathiesen	Stor-Elvdal
Medlem	Geir Thomas Finstad	Hans J. Finne	Våler
Medlem	Åse Forbord	Einar Nordli	Åmot
Medlem	Aud Rensmoen	Thor-Einar Sparby	Åsnes

Representantskapets møter og saker

25.4.22

- R-01/2022 Årsberetning/årsregnskap for Konsek Øst IKS 2021
- R-02/2022 Årsrapport Konsek Øst IKS 2021
- R-03/2022 Kommunestyrevedtak i Kongsvingerregionen om interkommunale samarbeid
- R-04/2022 Strategiplan 2022-2024 og Årsplan 2022 for Konsek Øst IKS

19.09.22

- R-05/2020 Budsjett 2023 og økonomiplan 2023-2026 for Konsek Øst IKS

Styret 2022

Styret har bestått av 3 medlemmer og 2 varamedlemmer. Styret har i **2022** bestått av:

Verv	Navn
Leder	Sissel Frang Rustad
Nestleder	Per O. Stenslet
Medlem	Berit Lund
1. vara	Tor Martin Larsen
2. vara	Herdis Bragelien

Styrets møter og saker

27.1.22

- S-01/2022 Referater og orienteringer
- S-02/2022 Regnskapsrapport for 2021 (foreløpig resultat)
- S-03/2022 Bemanningssituasjonen i Konsek Øst IKS
- S-04/2022 Strategiplan – vurdering etter dagens møte med Kontrollutvalg Fjell IKS
- S-05/2022 Eventuelt

14.2.22

- S-06/2022 Årsregnskap/årsberetning for Konsek Øst IKS 2021
- S-07/2022 Eventuelt

17.3.21

- S-08/2022 Referater og orienteringer
- S-09/2022 Ansettelse ny konsulent
- S-10/2022 Årsrapport for Konsek Øst IKS 2021
- S-11/2022 Regnskapsrapport for 2022
- S-12/2022 Kommunestyrevedtak om interkommunale samarbeid (Kongsvingerregionen)
- S-13/2021 Eventuelt

09.6.22

- S-14/2022 Referater og orienteringer
- S-15/2022 Regnskapsrapport for 2022 (pr. 9.6.22)
- S-16/2022 Innledende diskusjoner om budsjett 2023 og økonomiplan 2023-2026
- S-17/2021 Eventuelt

18.8.22

- S-18/2022 Referater og orienteringer
- S-19/2022 Regnskapsrapport for 2022 (pr. 18.8.22)
- S-20/2022 Forslag til budsjett 2023 og økonomiplan 2023-2026
- S-21/2022 Pålegg om utpeking av personalombud
- S-22/2022 Eventuelt

27.10.22

- S-23/2022 Referater og orienteringer
- S-24/2022 Regnskapsrapport for 2022 (pr. 27.10.22) og eventuelle budsjettjusteringer for 2022
- S-25/2022 Digitale styremøter
- S-26/2022 Forhandlinger med leder
- S-27/2022 Eventuelt

8.12.22

- S-28/2022 Referater og orienteringer
- S-29/2022 Regnskapsrapport for 2022 (pr.01.12.22) og eventuelle budsjettjusteringer

S-30/2022	Årsplan for 2023
S-31/2022	Strategiplan 2023-2025
S-32/2022	Styreevaluering
S-33/2022	Eventuelt

Budsjett og regnskap

Representantskapet vedtar rammen for selskapets virksomhet. Dette vedtaket går videre til kontrollutvalgene som legger dette inn i sitt forslag til budsjett for kontroll- og tilsynsarbeidet i sine respektive kommuner. Kontrollutvalgenes forslag sendes kommunestyrene til endelig vedtak.

Ifølge selskapsavtalen skal selskapets netto utgifter fordeles på kommunene etter følgende modell:

- 40 % (felleskostnader) fordeles etter innbyggertallet i kommunene per 01.01. foregående år.
- 60 % fordeles etter registrert tidsforbruk på den enkelte kommunes kontrollutvalg i regnskapsåret.

I budsjettsammenheng blir 60 % av utgiftene fordelt likt på alle kommunene, men det blir foretatt årlig avregning etter medgått tid.

Regnskapet blir ført etter kommunale regnskapsprinsipper og Kongsvinger kommune fører regnskapet. Selskapets revisor for regnskapet for 2022 er Viken kommunerevisjon IKS, som holder til i Drammen. Når det gjelder det øvrige økonomiske grunnlaget for Konsek Øst IKS, viser vi til selskapets årsberetning og regnskap.

Tidsregistrering - oversikt

<u>Kategorier</u>	<u>Timer 2022</u>	<u>Prosent</u>
Permisjon m/lønn	23	
Permisjon u/lønn	14 (37)	0,8
Sykefravær	210	4,7
Sykefravær sykt barn	89	1,9
Styret/rep.skap	176*	4,0
Kurs/intern opplæring	276	6,2
Adm./kontor og annet	633**	14,2
<u>Kontrollutvalgene</u>	<u>3036</u>	<u>68,2</u>
Total sum	4457	100,0

*mindre tid enn fjoråret, men mer timer er ført på admin. og kontor

**inkl. reisetid. Det aller meste av reisetid er relatert til fysiske kontrollutvalgsmøter, men også til kurs/konferanser